



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕН

Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 23 марта 2022 года № 03/1-06/6-2

**Заключение аудитора № 04-07/4
о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта изменений действующей муниципальной программы
«Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией»,
утвержденную распоряжением Администрации города Челябинска
от 26.04.2018 № 4934»**

21 марта 2022 года

г. Челябинск

Заключение составлено аудитором Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) Абакумовой И. Л. по результатам экспертно-аналитического мероприятия в соответствии с планом работы КСП г. Челябинска на 2022 год, на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27 сентября 2011 года № 27/13, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 161.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: проект изменений, действующей муниципальной программы «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией», утвержденной распоряжением Администрации города Челябинска от 26.04.2018 № 4934 (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 03.03.2022 по 21.03.2022 (19 календарных дней).

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы Программы поступили следующие документы:

1. Проект паспорта Программы с изменениями.
2. Пояснительная записка к проекту распоряжения Администрации города Челябинска «О внесении изменений в распоряжение Администрации города Челябинска от 26.04.2018 № 4934» с приложениями (далее – Пояснительная записка).
3. Письмо Комитета финансов города Челябинска (далее - Комитет) от 22.02.2022 № 05-3-05/383 о согласовании проекта.
4. Скриншот страниц сайта Администрации города Челябинска – 1 шт.

Согласно Пояснительной записке к проекту распоряжения Администрации города Челябинска внесение изменений в распоряжение Администрации города Челябинска от 26.04.2018 № 4934 «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией» обусловлено:

1) уточнением объемов финансирования Программы, которые приводятся в соответствие:

– на 2021 год с показателями сводной бюджетной росписи за 2021 год;

– на 2022-2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Челябинской городской Думы от 21.12.2021 № 25/3 «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов»;

2) исключением из плана мероприятий Программы на 2022 год статистических публикаций по направлениям «Сельское хозяйство», «Внешнеэкономическая деятельность»;

3) корректировкой значения целевого индикатора и показателя Программы на 2022 год;

4) корректировкой формулировки цели Программы.

Согласно статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункту 3 статьи 33 Положения о бюджетном процессе города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 28.09.2021 № 22/3, в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту бюджета города представляются паспорта муниципальных программ (проекты изменений муниципальных программ).

В соответствии с пунктом 33 распоряжения Администрации города Челябинска от 28.05.2021 № 6055 «Об утверждении графика разработки проекта бюджета города Челябинска на очередной финансовый 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» в срок до 05.10.2021 паспорта (проекты изменений в паспорта) муниципальных программ (подпрограмм), предусмотренные к финансированию в очередном финансовом 2022 году и плановом периоде 2023-2024 годов предоставляются в Комитет финансов города Челябинска.

В нормативных правовых актах Администрации города Челябинска, регулирующих порядок разработки и реализации муниципальных программ, срок утверждения муниципальных программ и изменений в них до рассмотрения бюджета города Челябинска на очередной финансовый год не установлен, что не отвечает требованиям статьи 172, 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В постановлении Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске и об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля ведомственных программ в городе Челябинске» не урегулирован порядок и срок направления муниципальных программ (изменений в муниципальные программы) для проведения экспертизы в КСП на стадии разработки проекта бюджета города Челябинска на очередной финансовый год. Именно на данной стадии возможно выявление нарушений, недостатков или подтверждение их отсутствия, предотвращение рисков неправомерного и (или) неэффективного использования средств бюджета при разработке программ и внесения изменений в них, невыполнения (неполного выполнения) целей и задач программы, а также оценка и проверка реализуемости, рисков и результатов достижения целей социально-экономического развития муниципального образования, предусмотренных документами стратегического планирования города Челябинска в муниципальной программе.

Муниципальная программа «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией» (проект изменений в программу) на стадии разработки проекта бюджета города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в КСП г. Челябинска на экспертизу не представлена.

Учитывая вышеизложенное, экспертиза предлагаемых изменений Программы КСП г. Челябинска направлена исключительно на оценку соответствия отраженного в Программе объема финансирования:

– на 2021 год с показателями сводной бюджетной росписи за 2021 год;
– на 2022-2024 годы с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Челябинской городской Думы от 21.12.2021 № 25/3 «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Согласно паспорту Программы объем финансирования (средства бюджета города) на 2021 год составил 1 055,1 тыс. рублей, на 2022-2024 годы – 1 020,1 тыс. рублей ежегодно, что соответствует показателям сводной бюджетной росписи за 2021 год и бюджетным ассигнованиями, утвержденным решением Челябинской городской Думы от 21.12.2021 № 25/3 «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов».

Вместе с тем КСП г. Челябинска считает необходимым отметить следующее.

Согласно пункту 7 Перечня субъектов бюджетного планирования по основным направлениям деятельности органов местного самоуправления города Челябинска, утвержденного распоряжением Администрации города Челябинска от 22.11.2021 № 13307, заместитель Главы города по экономическому развитию и инвестициям наделен полномочиями по организации разработки и реализации документов стратегического планирования социально-экономического развития города Челябинска, а также организации разработки проектов муниципальных программ, реализации утвержденных муниципальных программ и контролю за ходом их реализации.

Функции и полномочия по разработке и реализации представленной на экспертизу Программы осуществляет субъект бюджетного планирования - заместитель Главы города по экономическому развитию и инвестициям (Управление по стратегическому планированию, экономике и инвестициям Администрации города Челябинска).

Согласованный заместителем Главы города по экономическому развитию и инвестициям Постновым И. В. (субъектом бюджетного планирования) паспорт программы «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией» был представлен к проекту решения Челябинской городской Думы «О бюджете города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023 - 2024 годов» (далее – Решение о бюджете на 2022 год) и соотносился с параметрами проекта бюджета на 2022 год.

В соответствии с проектом в Программе предлагается сформулировать цель – обеспечение Администрации города Челябинска статистическими данными, отражающими показатели социальных, экономических, демографических, экологических и других процессов, в том числе для эффективности принятия управленческих решений в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития города Челябинска¹ на период до 2035 года, и предоставления сведений органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Эффективность принятия управленческих решений является одним из инструментов для достижения целей Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года. Так, в соответствии с разделом 4 Стратегии («Система управления реализацией стратегии»), реализация последней предполагает формирование системы управления, нацеленной на достижение стратегических целей и показателей. Достижение целей Стратегии развития города обеспечивается через реализацию национальных проектов, разработку и реализацию плановых документов, программ, проектов, инициатив и других механизмов реализации Стратегии развития города посредством широкого внедрения передовых цифровых и инженерных решений на основании методологии «Умный город» и принятия эффективных управленческих решений, основанных на данных.

Для достижения цели определены задачи Программы:

- 1) оптимизация перечня статистической информации на среднесрочную перспективу;

¹ Решение Челябинской городской Думы «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года» от 29.06.2021 № 20/2 (далее – Стратегия развития города).

2) обеспечение оперативности получения и предоставления статистической информации путем применения современных информационных технологий;

3) совершенствование статистической информационной базы посредством получения дополнительных статистических показателей, не разрабатываемых субъектами официального статистического учета в федеральном плане статистических работ, и формирование необходимых Администрации города Челябинска массивов информации.

С целью достижения цели и решения поставленных задач определены 3 целевых индикатора и показателя:

1) количество статистических публикаций, включающих статистическую информацию о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах (бюллетени, сборники, доклады, справочники, обзоры, аналитические записки, экспресс-информация), единиц;

2) объем доступной информации банка готовых документов, Мбайт;

3) количество дополнительных статистических обследований (наблюдений), единиц.

При оценке изменений значений целевых показателей и индикаторов в Программе установлено:

Таблица

Изменение целевых показателей и индикаторов

Целевой показатель / индикатор	Установленные значения целевых показателей / индикаторов в Программе (действующая редакция от 22.03.2021 № 2)	Установленные значения целевых показателей / индикаторов в Программе (проект изменений)
Количество статистических публикаций, включающих статистическую информацию о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах (бюллетени, сборники, доклады, справочники, обзоры, аналитические записки, экспресс-информация), единиц	2021 год – 105 2022 год – 105 2023 год – 105	2021 год – 105 2022 год – 84 2023 год – 84 2024 год – 84
Объем доступной информации банка готовых документов, Мбайт	2021 год – 570 2022 год – 590 2023 год – 610	2021 год – 570 2022 год – 590 2023 год – 610 2024 год – 630
Количество дополнительных статистических обследований (наблюдений), единиц	2021 год – 1 2022 год – 1 2023 год – 1	2021 год – 1 2022 год – 1 2023 год – 1 2024 год – 1

Значение показателя:

– «Количество дополнительных статистических обследований (наблюдений)» Программы неизменно на протяжении всего периода реализации Программы (2019-2024 годы);

– «Количество статистических публикаций, включающих статистическую информацию о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах (бюллетени, сборники, доклады, справочники, обзоры, аналитические записки, экспресс-информация)» неизменно на период 2022-2024 годов.

Кроме того, значение данного показателя уменьшено на плановый период 2022-2024 годов на 21 единицу (на 20 процентов).

Ожидаемые результаты Программы – реализация Программы способствует принятию Администрацией города Челябинска обоснованных управленческих решений для осуществления эффективной социально-экономической политики на основе своевременно представляемой статистической информации, объем которой в 2024 году достигнет 630 Мбайт.

Однако утвержденные в Программе целевые индикаторы и показатели, неизменное значение 2 показателей из 3 на период 2022-2024 годов, отсутствие относительных показателей, установленные ожидаемые результаты не позволяют в полной мере оценить достижение цели

Программы. Так, невозможно объективно оценить достижение показателя «Объем доступной информации банка готовых документов, Мбайт» 630 Мбайт – достаточно или недостаточно данного объема информации банка готовых документов для эффективности принятия управленческих решений в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития города Челябинска.

Согласно Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годов, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, рекомендованной органам местного самоуправления, наличие информации о показателях результативности использования бюджетных средств в бюджетном процессе является обязательным атрибутом любой современной системы управления государственными финансами, наиболее распространенным вариантом реализации, которого является программное бюджетирование.

В нарушение требований пункта 24 Порядка от 25.09.2013 № 225-п² в Пояснительной записке к проекту Программы:

- не отражено увеличение срока реализации программы до 2024 года, установление значений показателей на данный период.
- не отражена информация по исключению финансовых показателей, целевых индикаторов и показателей, мероприятий Программы на 2019-2020 годы;
- не отражено изменение значения показателя «Количество статистических публикаций, включающих статистическую информацию о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах (бюллетени, сборники, доклады, справочники, обзоры, аналитические записки, экспресс-информация)» на 2023 год.

Анализ и оценка основных параметров программы «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией», в том числе целевых индикаторов и показателей, мероприятий, объема финансирования (ежегодно не более 1 021,0 тыс. рублей) позволяет сделать вывод о целесообразности включения программы в качестве подпрограммы в состав иной целевой программы.

Следует обратить внимание на опыт городов Российской Федерации, Челябинской области в которых мероприятия по информационному обеспечению статистическими данными органов власти реализуется через подпрограммы, мероприятия подпрограмм.

Выводы

1. Программа «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией» (проект изменений в программу) на стадии разработки проекта бюджета города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов в КСП г. Челябинска на экспертизу не направлялась.

2. Предусмотренные паспортом Программы объемы финансирования на 2021 год (1 055,1 тыс. рублей), на 2022-2024 годы (1 020,1 тыс. рублей ежегодно) соответствуют показателям сводной бюджетной росписи за 2021 год и бюджетным ассигнованиями, утвержденным Решением о бюджете на 2022 год.

3. В Программе не предусмотрены показатели, позволяющие оценить достижение ожидаемых результатов Программы.

4. В нарушение требований пункта 24 Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске, утвержденного постановлением Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п в Пояснительной записке к проекту Программы:

² Постановление Администрации города Челябинска от 25.09.2013 № 225-п «Об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля муниципальных программ в городе Челябинске и об утверждении Порядка разработки, утверждения, реализации и контроля ведомственных программ в городе Челябинске» (далее – Порядок от 25.09.2013 № 225-п).

– не отражено увеличение срока реализации программы до 2024 года, установление значений показателей на данный период.

– не отражена информация по исключению финансовых показателей, целевых индикаторов и показателей, мероприятий Программы на 2019-2020 годы;

– не отражено изменение значения показателя «Количество статистических публикаций, включающих статистическую информацию о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах (бюллетени, сборники, доклады, справочники, обзоры, аналитические записки, экспресс-информация)» на 2023 год.

5. Анализ и оценка основных параметров программы «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией», в том числе целевых индикаторов и показателей, мероприятий, объема финансирования (ежегодно не более 1 021,0 тыс. рублей) позволяет сделать вывод о целесообразности включения программы в качестве подпрограммы состав иной целевой программы.

Рекомендации:

1. Заместителю Главы города по экономическому развитию и инвестициям (субъекту бюджетного планирования):

1) рассмотреть вопрос о целесообразности включения программы «Обеспечение Администрации города Челябинска статистической информацией» в качестве подпрограммы в состав иной целевой программы, реализуемой на территории города Челябинска;

2) обеспечивать направление на экспертизу проекта муниципальной программы (изменений в муниципальную программу) на стадии разработки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2. Управлению по стратегическому развитию и инвестициям Администрации города Челябинска:

1) доработать Пояснительную записку;

2) обеспечить:

– направление в Комитет финансов города Челябинска паспорта (проекта изменений в паспорт) муниципальной программы, предусмотренного к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде с заключением КСП по результатам проведенной экспертизы;

– формирование Программы (изменений) с указанием целевых индикаторов и показателей, позволяющих оценить в полной мере достижение целей и решение задач Программы и ожидаемых результатов в целом.

Аудитор

И. Л. Абакумова